



**NOTE DE CONJONCTURE SUR LES FINANCES LOCALES**  
**CARTOGRAPHIE D'AGREGATS FINANCIERS 2022 DEPARTEMENT DE L'HERAULT**  
**ISSUES DE L'OBSERVATOIRE DES FINANCES ET DE LA GESTION LOCALES**

Cette troisième note de conjoncture de l'année 2023 est consacrée à l'Observatoire des finances et de la Gestion Locale (OFGL) et comprend toujours en partie II, l'étude des marchés financiers.

**I- OBSERVATOIRE DES FINANCES ET DE LA GESTION LOCALE**

**1- Qu'est ce que l'OFGL ?**

L'observatoire des finances et de la gestion publique locales (OFGL) est un lieu de collecte, d'analyse et de partage des informations sur les finances et la gestion publique locales, émanation spécialisée du Comité des Finances Locales. Les membres de l'OFGL sont désignés par le Président du Comité des Finances Locales, André Laignel, Maire d'Issoudun dans l'Indre qui a été réélu à la tête du CFL en 2020.

Sa gouvernance est assurée par un Conseil d'orientation, présidé par le Président de l'Observatoire. Ce dernier est composé de dix élus, représentatifs des différents niveaux de collectivités locales, et de cinq représentants de l'Etat.

- [Composition du Conseil d'orientation de l'OFGL](#)

Dans la réalisation de ses missions, l'Observatoire s'appuie sur l'expertise des membres de son Comité scientifique et technique. Il est composé de représentants d'administrations centrales et d'organismes publics, d'associations d'élus, d'associations d'agents de la fonction publique territoriale et de personnalités qualifiées.

- [Composition du Comité scientifique et technique de l'OFGL](#)

Le Secrétaire général de l'Observatoire, Thomas Rougier, pilote une équipe composée de trois chargés de missions.

**2- Quelle est son utilité ?**

L'OFGL met gratuitement à disposition des études spécifiques qu'il réalise sur des sujets déterminés, des jeux de données avec lesquels il va notamment développer des outils spécifiques qui peuvent présenter un intérêt pour les élus et les administratifs.

En effet, le CFMEL a déjà eu l'occasion de vous présenter lors des séances de formation en matière financière l'outil de comparatif d'analyse financière ; l'OFGL vient de développer et de mettre en ligne un nouvel outil permettant d'établir rapidement des cartes sur divers agrégats financiers. Les possibilités sont nombreuses en terme de communication financière.

Cette note a donc pour objet de revenir sur ces deux outils et de vous présenter succinctement les résultats qui peuvent en être obtenus.

Il convient toutefois d'attirer votre attention sur le fait que les données utilisées sont issues des comptes de la DGFiP. Comme tout calcul automatisé à partir de formules, si les imputations comptables de départ sont fausses, alors l'analyse qui en est tirée peut s'avérer également erronée. Mais partons du principe que la grande majorité des comptes publics sont correctement comptabilisés.

### **3- Deux outils intéressants : l'analyse financière comparative et la cartographie**

#### **L'analyse financière comparative**

[Ce premier outil](#) permet de comparer la situation de sa commune à un échantillon que l'on définit soi-même : cela peut être les communes de même strate au niveau national, régional, départemental ou intercommunal. Il est également possible depuis peu de faire des comparatifs d'ensembles intercommunaux.

Une fois les choix opérés, vous aurez accès à quatre grandes thématiques :

- les grands équilibres du budget ;
- la section de fonctionnement et la constitution de l'épargne ;
- la section d'investissement et son financement
- la dette et la trésorerie.

Au sein de chacune de ces thématiques, diverses données sont détaillées avec la production de graphique. L'ensemble des données chiffrées individuelles détaillées est également accessible.

Les résultats peuvent être affichés soit en euros (montants globaux) soit en euros rapportés au nombre d'habitants. Il est préférable d'opter pour cette comparaison car les chiffres globaux étant présentés en millions d'euros, ils ne sont guère significatifs notamment pour les petits budgets.

Vous trouverez ci-dessous un exemple de présentation de la thématique 2 « Section de fonctionnement et constitution de l'épargne » à titre d'illustration :

## Dépenses de fonctionnement ⓘ

Les dépenses de fonctionnement comprennent des dépenses d'intervention (subventions et participations), des frais de personnel, des charges à caractère général, des charges financières (intérêts de la dette)...

Unité

€

€ / habitant

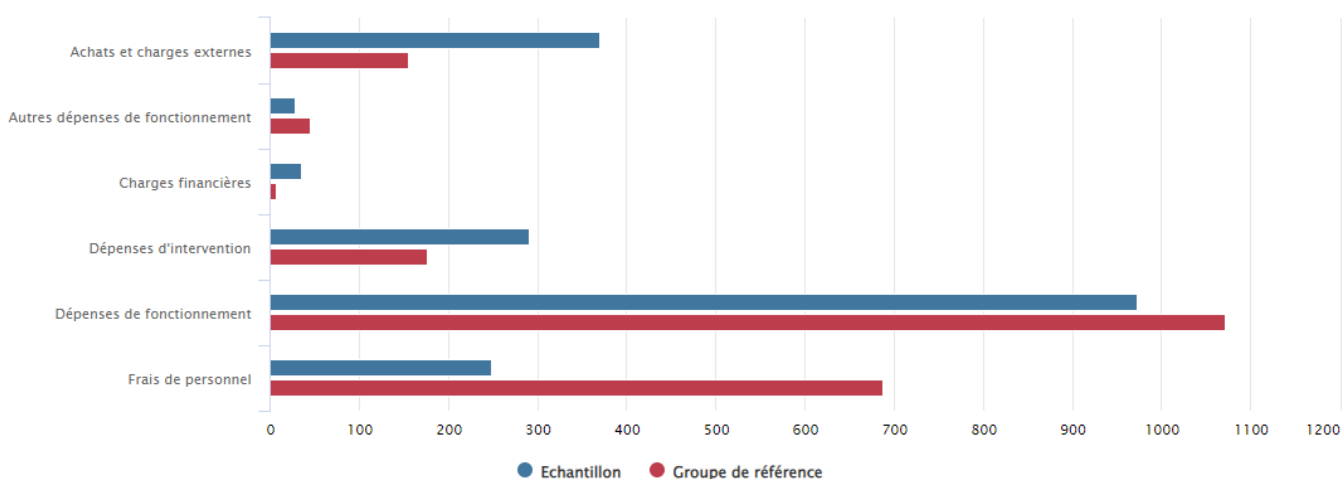
Tableau des dépenses de fonctionnement de l'échantillon (en €/hab.)

|                                   | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|-----------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| <b>Dépenses de fonctionnement</b> | 708  | 709  | 730  | 745  | 775  | 782  | 904  | 973  |
| Frais de personnel                | 170  | 182  | 199  | 218  | 226  | 225  | 229  | 248  |
| Achats et charges externes        | 319  | 299  | 304  | 299  | 319  | 340  | 353  | 370  |
| Dépenses d'intervention           | 128  | 135  | 133  | 185  | 189  | 180  | 275  | 291  |
| Charges financières               | 23   | 26   | 24   | 23   | 22   | 18   | 33   | 36   |
| Autres dépenses de fonctionnement | 67   | 67   | 69   | 19   | 20   | 19   | 14   | 28   |

Tableau des dépenses de fonctionnement du groupe de référence (en €/hab.)

|                                   | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020  | 2021  | 2022  |
|-----------------------------------|------|------|------|------|------|-------|-------|-------|
| <b>Dépenses de fonctionnement</b> | 978  | 975  | 981  | 976  | 985  | 1 015 | 1 033 | 1 071 |
| Frais de personnel                | 636  | 640  | 647  | 639  | 637  | 648   | 664   | 687   |
| Achats et charges externes        | 140  | 143  | 143  | 146  | 150  | 145   | 153   | 155   |
| Dépenses d'intervention           | 151  | 152  | 162  | 168  | 170  | 166   | 175   | 176   |
| Charges financières               | 15   | 12   | 11   | 10   | 9    | 8     | 7     | 7     |
| Autres dépenses de fonctionnement | 37   | 28   | 18   | 13   | 19   | 48    | 33    | 46    |

Niveau des dépenses de fonctionnement en 2022 (en €/hab.)



## Epargne brute

L'épargne brute correspond à la différence entre les recettes et les dépenses de fonctionnement annuelles.

Unité

€

€ / habitant

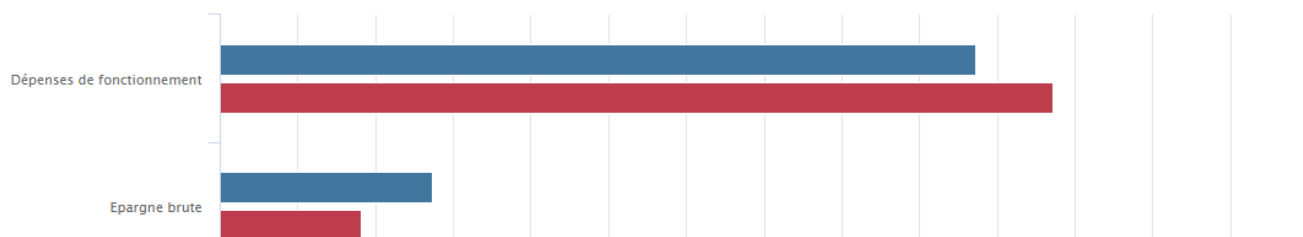
Tableau de constitution de l'épargne brute de l'échantillon (en €/hab.)

|                            | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021  | 2022  |
|----------------------------|------|------|------|------|------|------|-------|-------|
| Recettes de fonctionnement | 906  | 879  | 924  | 949  | 969  | 938  | 1 175 | 1 247 |
| Dépenses de fonctionnement | 708  | 709  | 730  | 745  | 775  | 782  | 904   | 973   |
| <b>Epargne brute</b>       | 198  | 170  | 195  | 203  | 194  | 155  | 271   | 274   |

Tableau de constitution de l'épargne brute du groupe de référence (en €/hab.)

|                            | 2015  | 2016  | 2017  | 2018  | 2019  | 2020  | 2021  | 2022  |
|----------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Recettes de fonctionnement | 1 151 | 1 146 | 1 154 | 1 160 | 1 187 | 1 160 | 1 208 | 1 253 |
| Dépenses de fonctionnement | 978   | 975   | 981   | 976   | 985   | 1 015 | 1 033 | 1 071 |
| <b>Epargne brute</b>       | 173   | 171   | 173   | 184   | 202   | 145   | 175   | 182   |

Niveau de l'épargne brute en 2022 (en €/hab.)



En fin de présentation de chacun des résultats, vous pouvez accéder aux données chiffrées détaillées sous l'intitulé « Tableau des données individuelles »

## Tableau des données individuelles

Chaque ligne du tableau de données correspond à un agrégat, pour un budget et une année donnée.



Retrouver les données détaillées pour votre échantillon, sur le périmètre budgétaire et la période sélectionnés.

| Exercice | Nom 2022 EPCI | Libellé budget | Type de budget | Agrégat | Montant | Population tota |
|----------|---------------|----------------|----------------|---------|---------|-----------------|
|----------|---------------|----------------|----------------|---------|---------|-----------------|

## La cartographie

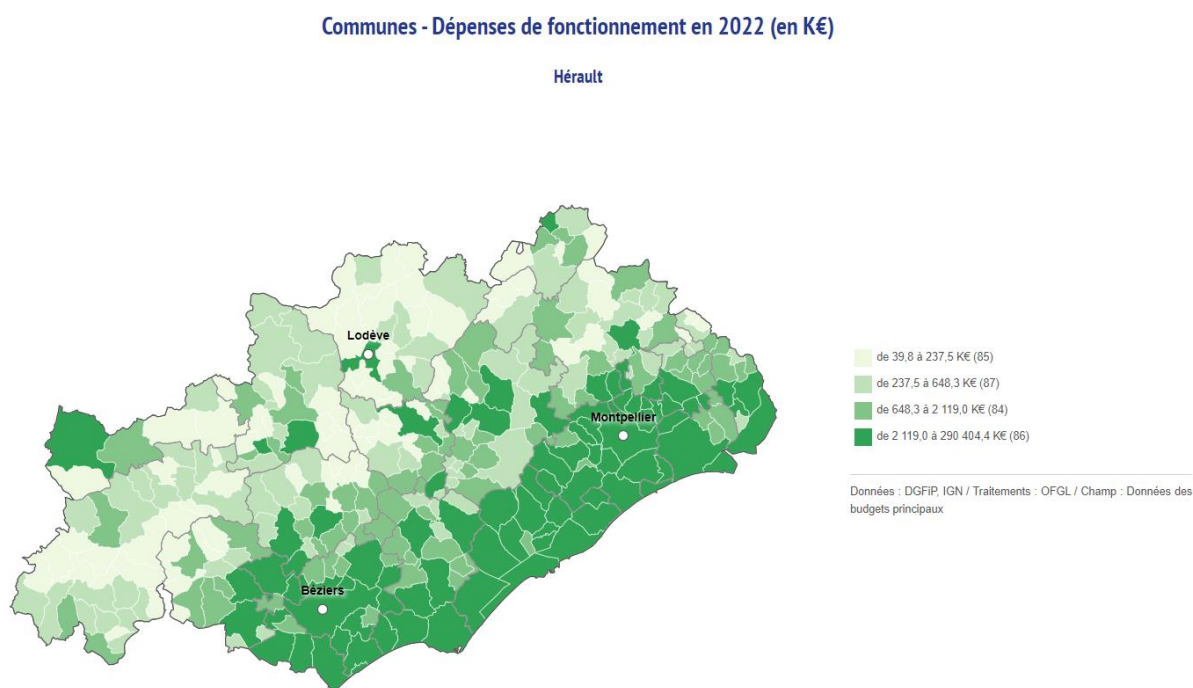
L'OFGL vient de développer et mettre à disposition des collectivités [un outil permettant de réaliser vos propres cartes des agrégats financiers](#).

A des fins d'illustration de l'intérêt de l'outil, cette note présente quelques cartes relatives au département de l'Hérault. Il est utile de préciser que dans la version active de ces cartes, vous obtenez directement l'information de l'agrégat étudié en passant sur le territoire de la collectivité concernée.

Ces cartes concernent uniquement le budget principal. L'outil permet d'avoir une lecture avec l'ensemble des budgets consolidés, ce qui peut être utile dans certaines analyses.

Les cartographies peuvent être établies sur les trois années suivantes : 2020, 2021 et 2022.

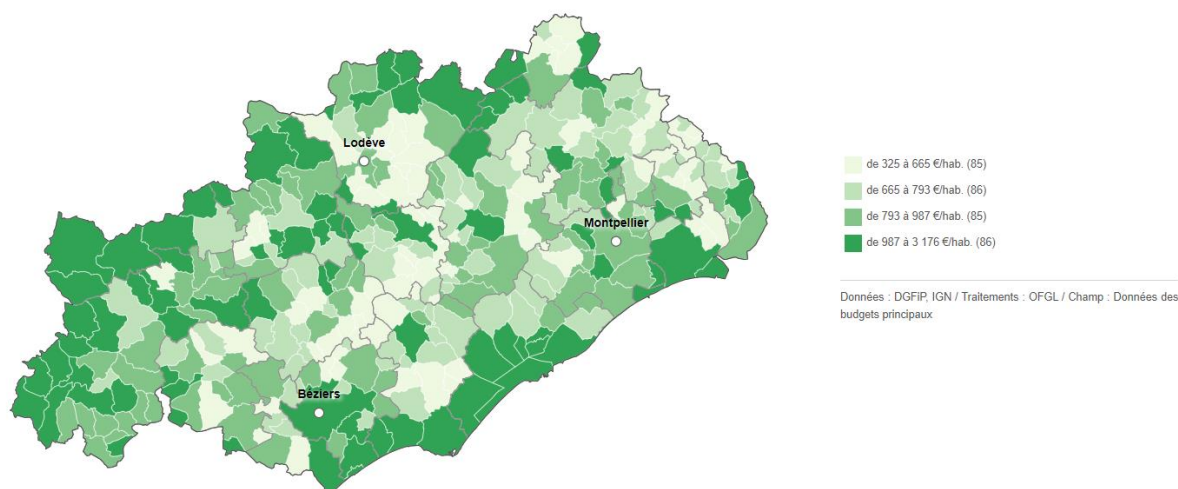
### 2.1 – Cartographie des dépenses de fonctionnement 2022 des communes du Département de l'Hérault



La première lecture de cette carte fait apparaître un montant de dépenses de fonctionnement globales importantes sur toute la façade littorale. Si l'on étudie cet agrégat en le ramenant au montant par habitant, les conclusions sont différentes. On peut y lire que les communes de l'arrière pays dépensent autant par habitant que la plupart des communes du littoral.

## Communes - Dépenses de fonctionnement par habitant en 2022 (en €/hab.)

Hérault

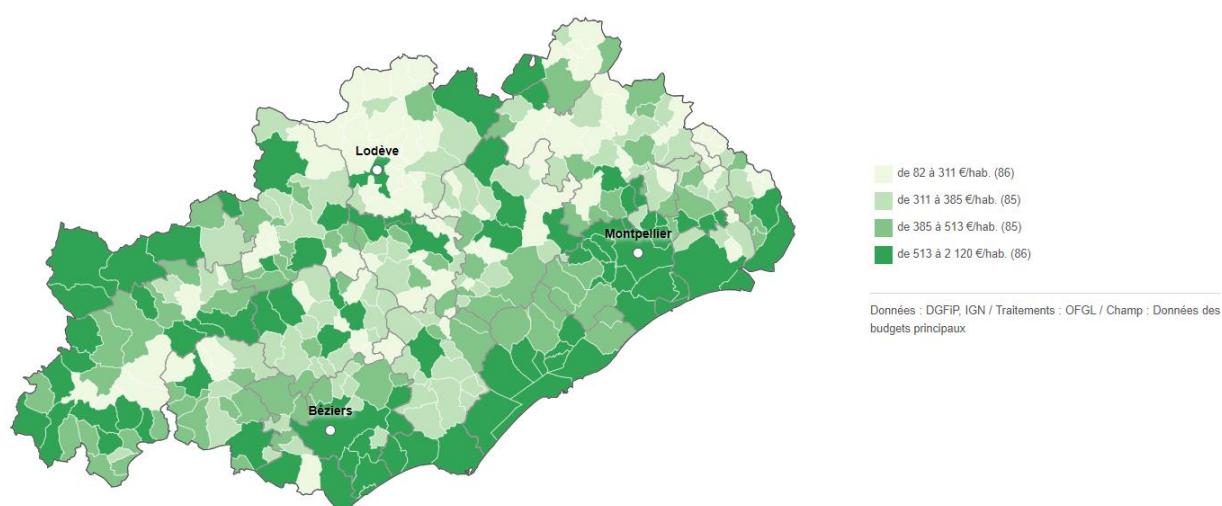


Si l'on veut s'intéresser plus spécifiquement à certaines dépenses ou recettes, cela est tout à fait possible. Ainsi, la carte ci-dessous fait un zoom sur les seules dépenses de personnel, charge la plus importante des dépenses de fonctionnement. Il aurait été possible d'obtenir une carte sur les montants globaux mais il a été retenu ici le montant par habitant.

## 2.2 – Cartographie des frais de personnel par habitant des communes de l'Hérault en 2022 (budget principal)

### Communes - Frais de personnel par habitant en 2022 (en €/hab.)

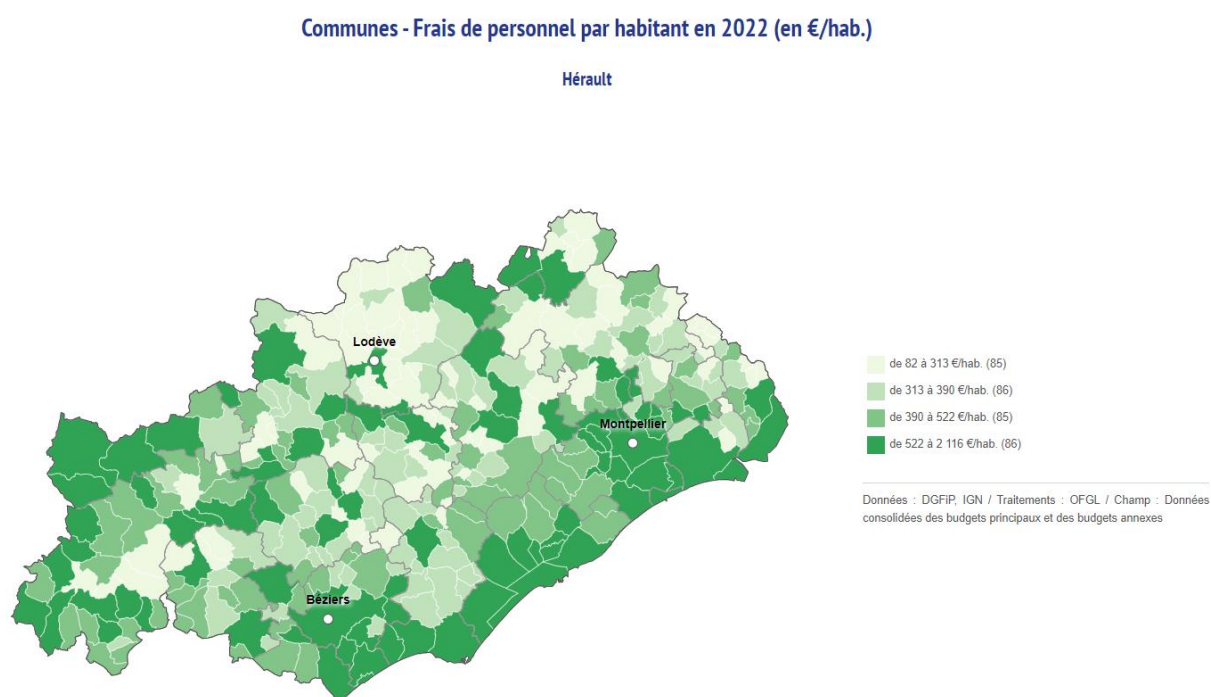
Hérault



La carte ci-dessous, qui, en apparence, pourrait paraître similaire à celle du dessus, est en fait calquée sur les budgets principaux et annexes alors que la précédente s'intéressait juste aux budgets principaux.

Ce type de comparaison permet par exemple, sur les frais de personnel, de mettre en exergue les communes qui supportent des charges de personnel significatives sur leurs budgets annexes.

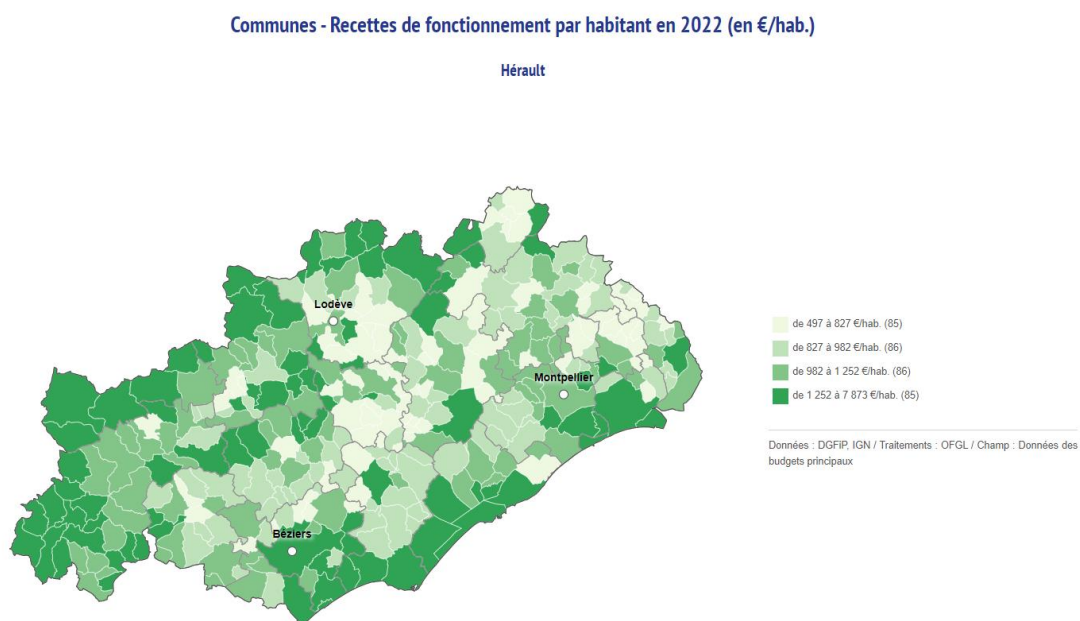
### 2.3- Cartographie des frais de personnel par habitant des communes de l'Hérault en 2022 (budget principal et annexes)



Le même type de cartographie peut être établie pour les recettes de fonctionnement en montant par habitant sur la base des comptes de gestion 2022.

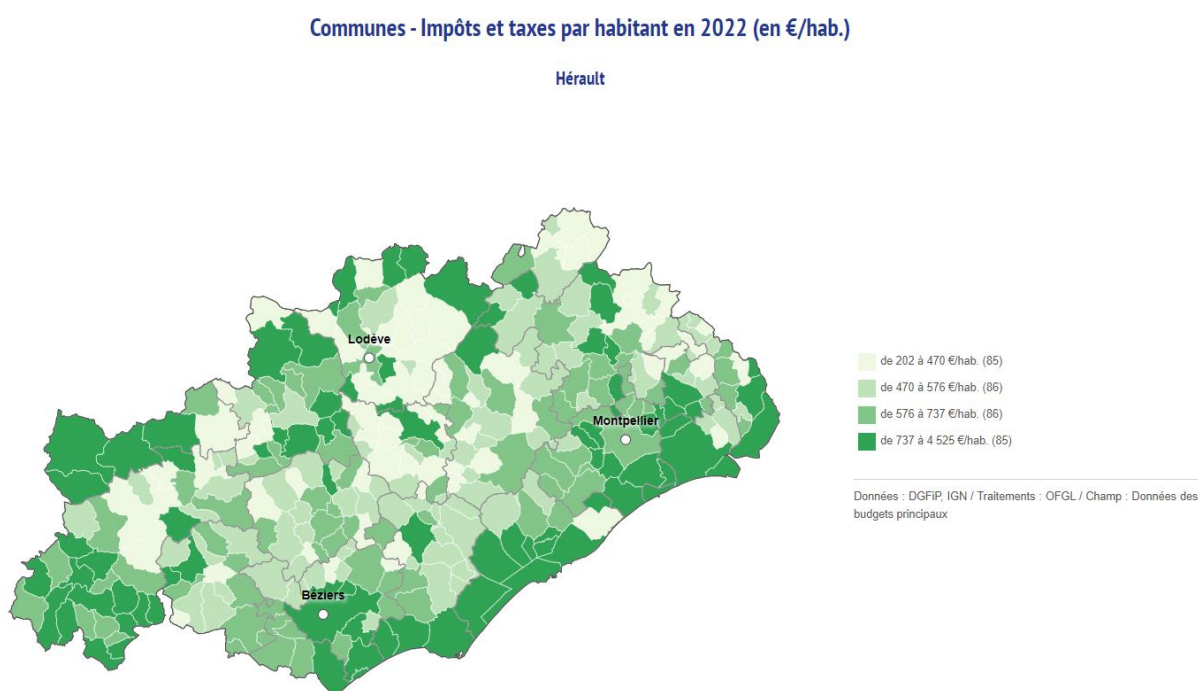


## 2.4 – Cartographie des recettes de fonctionnement par habitant des communes de l'Hérault en 2022



Au sein des recettes de fonctionnement, par exemple, il est possible d’aller sortir une carte sur le montant global ou par habitant que représentent les impôts et taxes.

## 2.5- Cartographie des impôts et taxes par habitant des communes de l'Hérault en 2022



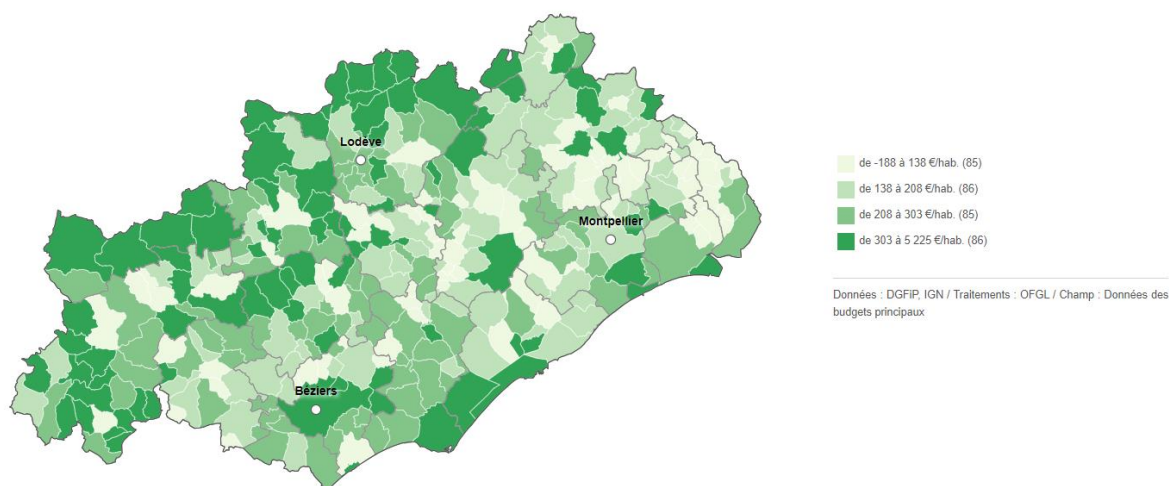


Enfin, l'outil permet d'accéder à une cartographie des trois niveaux d'épargne : épargne de gestion, épargne brute et épargne nette dont vous trouverez les résultats pour le département de l'Hérault ci-dessous pour l'année 2022.

## 2.6- Cartographies des différents niveaux d'épargne par habitant des communes de l'Hérault en 2022

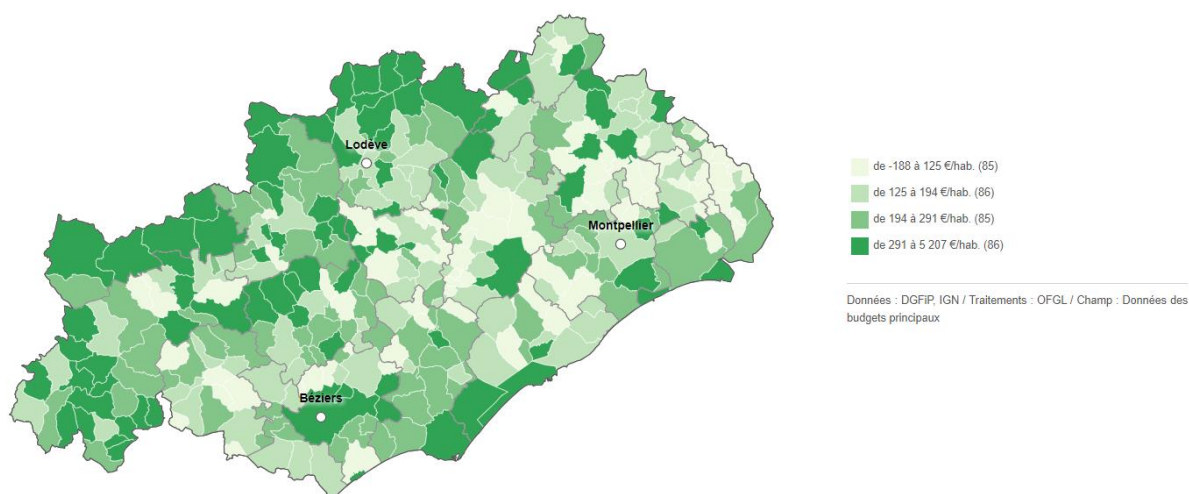
Communes - Epargne de gestion par habitant en 2022 (en €/hab.)

Hérault



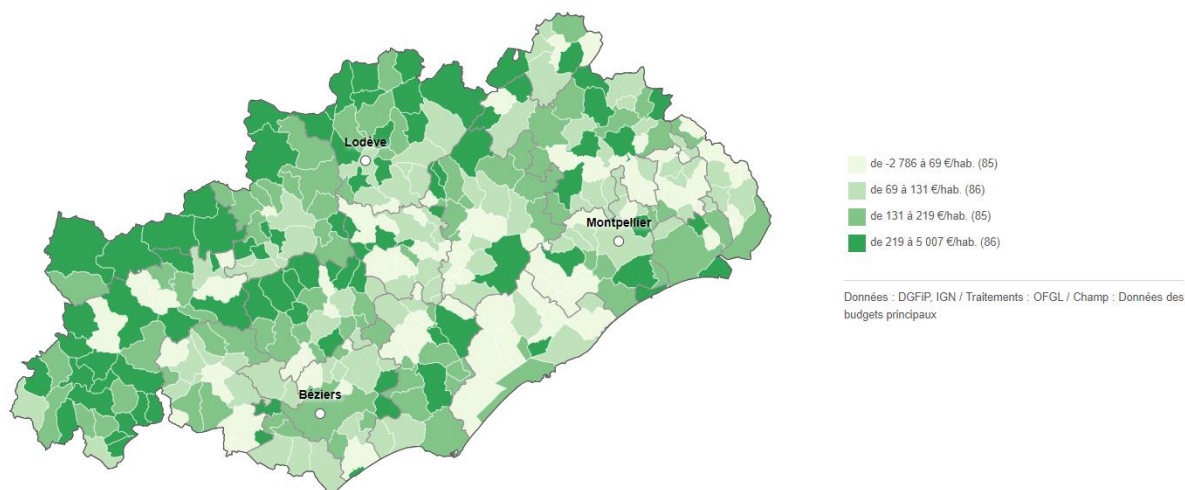
Communes - Epargne brute par habitant en 2022 (en €/hab.)

Hérault



### Communes - Epargne nette par habitant en 2022 (en €/hab.)

Hérault

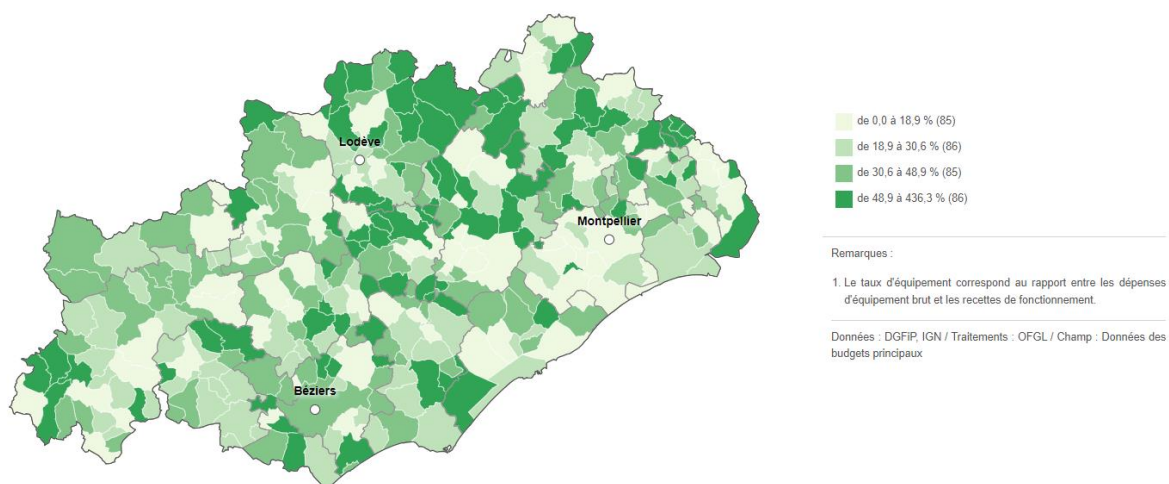


En section d'investissement, l'outil permet notamment d'extraire le taux d'équipement.

### 2.7 – Cartographie du taux d'équipement des communes de l'Hérault en 2022

### Communes - Taux d'équipement en 2022 (en %)

Hérault



Les méthodes de calcul des agrégats financiers sont consultables par type de collectivité, de budget, de nomenclatures et par année.

Dépenses d'équipement

Type de collectivité ⓘ

Type de budget

Nomenclatures ↗

Années

|                                |                    |        |        |
|--------------------------------|--------------------|--------|--------|
| Communes                       | Budgets principaux | M14    | 2022   |
| Groupements à fiscalité propre | Budgets annexes    | M14A   | 2021   |
| Départements                   |                    | M57    | 2020   |
| Régions                        |                    | M4     | 2019   |
| Syndicats                      |                    | M41    | 2018   |
| SDIS                           |                    | M42    | > Plus |
| CCAS-CIAS                      |                    | M43    |        |
|                                |                    | > Plus |        |

💡 Dépenses d'équipement

Dépenses totales > Dépenses d'investissement > Dépenses d'investissement hors remb > Dépenses d'équipement

Les dépenses d'équipement constituent un sous-poste des dépenses d'investissement hors remboursements d'emprunts. Elles correspondent aux opérations d'investissement réalisées sur le patrimoine propre de la collectivité.

Type de collectivité ⚡

Nomenclature ⚡

Année ⚡

Dépenses d'équipement

Communes

M14 ↗

2022

Formule de calcul : D20 + D21 + D23 - D204 - C237 - C238 ⓘ

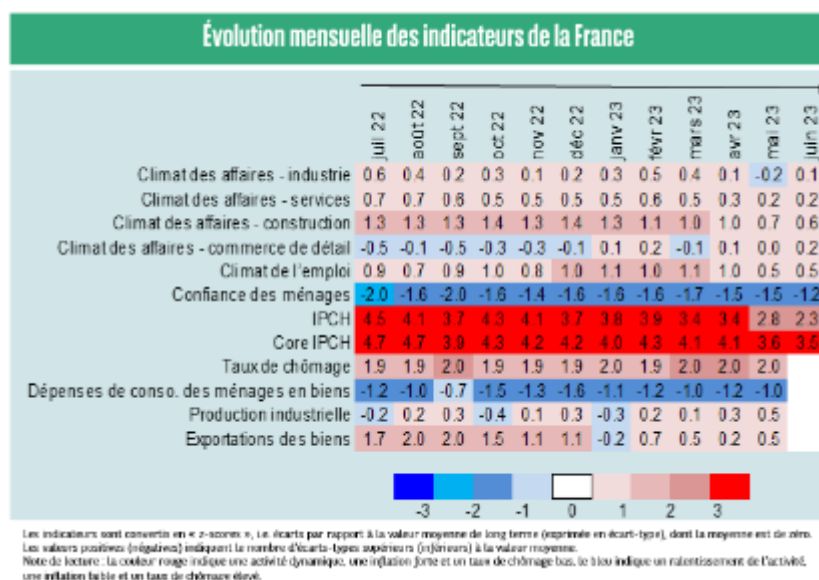
Afficher les libellés >

Il est possible de sortir beaucoup d'autres cartes mais en conclusion, il convient toutefois de garder à l'esprit que ce type d'outil donne de grandes tendances mais qu'il est toujours préconisé de regarder les évolutions en dynamique sur plusieurs années et d'analyser les résultats de manière précise et détaillée.

## II- SUIVI DES MARCHES FINANCIERS

La présidente de la Banque Centrale Européenne a indiqué que la hausse des taux directeurs n'était pas terminé, au regard notamment des pressions inflationnistes dues à l'augmentation du niveau des salaires. La BCE a relevé de 25 points de base le 15 juin ses taux directeurs portant son taux de refinancement à 4%.

Parallèlement, les derniers indicateurs économiques tendent vers un ralentissement de l'activité en zone euro et notamment en France.



Source : BNP Paribas

Les banques centrales sont confrontées à des choix cornéliens : durcir leur politique monétaire avec le risque de dégrader la situation économique ou l'alléger avec le risque de voir la forte inflation perdurer.

L'inflation en zone euro continue de baisser sur un an et s'établit à 5.5% en juin après 6.1% en mai. Les prix de l'énergie qui avaient connu une hausse de 42% en moyenne l'année dernière affichent actuellement un recul de 5.6% et impactent favorablement le taux d'inflation.

### Zone euro : prix à la consommation (IPCH)



Source : IHS, LBP

Les taux à long terme se stabilisent en juin. L'Obligation Assimilable du Trésor 10 ans, référence pour les emprunts de long terme des collectivités, est à 2.9% fin juin contre 3.24% en mars.



## TAUX À LONG TERME

| Taux à 10 ans      | déc-22 | mai-23 | 23-juin | 30-juin |
|--------------------|--------|--------|---------|---------|
| <b>Allemagne</b>   | 2,13   | 2,35   | 2,36    | 2,39    |
| <b>France</b>      | 2,63   | 2,94   | 2,89    | 2,94    |
| <b>Italie</b>      | 4,15   | 4,23   | 4,00    | 4,07    |
| <b>Espagne</b>     | 3,18   | 3,42   | 3,32    | 3,39    |
| <b>Etats-Unis</b>  | 3,62   | 3,58   | 3,74    | 3,81    |
| <b>Japon</b>       | 0,33   | 0,41   | 0,36    | 0,40    |
| <b>Royaume-Uni</b> | 3,38   | 3,95   | 4,32    | 4,39    |

Sources :

Observatoire des finances et de la Gestion publique Locale - Le portail des données financières et de gestion du secteur Public Local ([data.ofgl.fr](https://data.ofgl.fr))

La Banque Postale - Actu Eco 04/07/2023 – « Vers un resserrement monétaire plus marqué et des taux élevés pendant plus longtemps ? »

Crédit Agricole -France – Conjoncture – Flash PIB 28/07/2023 : « la croissance surprend à la hausse au T2 2023 »

BNP Paribas -Etudes économiques – 20/07/2023 « France : une faiblesse de la demande qui se propage »