

BILAN D'ACTIVITÉ 2023

Préambule :

Les adhérents du CFMEL

Le nombre de communes adhérentes au CFMEL est de **339**.

- Répartition des communes par strates :

| <i>Nb Habitants</i> | <i>Nb Adhérents</i> |
|---------------------|---------------------|
| 1 à 499 | 156 |
| 500 à 999 | 55 |
| 1 000 à 1 999 | 53 |
| 2 000 à 4 999 | 53 |
| 5 000 à 9 999 | 14 |
| 10 000 et plus | 8 |
| TOTAL | 339 |

- Nombre d'établissements publics locaux adhérents : **14**.

Les partenariats

Des partenariats conduits depuis le début du mandat pour l'élaboration des cycles de formations, ont été pérennisés notamment avec la DDTM, l'ARB Occitanie, la Gendarmerie et le SDIS34.

- Le SDIS 34 dans ce cadre partenarial est intervenu pour proposer des exocrièses au niveau des EPCI du territoire et des journées de formation certifiante « PSC 1 » (gestes essentiels de premiers secours). Ces actions de formations innovantes pour les élus seront pérennisées en 2024.

- Le CFMEL et l'ARB Occitanie ont proposé un atelier sur la gestion du risque au travers des solutions fondées sur la nature dans le cadre de la Journée Nationale de la Résilience organisée par l'AMF 34 le 14 octobre 2023.

En 2023, deux nouveaux partenariats ont été engagés :

- Lors du Salon des Maires, le 30 septembre 2023, le CFMEL a signé une convention de partenariat avec l'UDCCAS et l'AMF 34, avec pour objectifs en matière de formation de recenser les besoins des élus des CCAS et de proposer dès le dernier trimestre 2023 un premier cycle sur la thématique de la politique sociale au niveau du bloc communal.
- L'association La Vigie 34 s'est rapprochée du CFMEL, en la personne du Professeur Michel MIAILLE, Référent Déontologue pour les élus, pour proposer de rencontrer les élus de l'Hérault sur la thématique de la Laïcité. Une convention de partenariat a été signée en septembre 2023 pour proposer les premiers « Ateliers Laïcité ».

A-La formation des élus

1- Actions de formations réalisées en 2023

Le CFMEL propose des actions de formation adaptées aux besoins des élus locaux tout au long du mandat en présentiel et par visioconférences :

- 15 thématiques de formation ;
- 35 sessions de formations sur le territoire héraultais ;
- 4 visioconférences ouvertes aux élus et aux administratifs.

| Intitulés | Nb de sessions | Nb de participants | Animateurs / Intervenants |
|---|-----------------------|---------------------------|---|
| Construire un bilan à mi-mandat pour mieux préparer la suite. | 4 | 77 | <ul style="list-style-type: none"> • VAN MIGOM Sophie, Directrice du CFMEL • FRONTANAU Nelly, Coach et formatrice |
| La politique locale sociale : définitions et leviers d'actions face aux situations de précarité | 4 | 68 | <ul style="list-style-type: none"> • VAN MIGOM Sophie, CFMEL • ANNEYA Karine, formatrice et Vice-Présidente UDCCAS |
| LA LAÏCITÉ : solutions aux problèmes d'aujourd'hui ? | 2 | 31 | <ul style="list-style-type: none"> • VAN MIGOM Sophie, CFMEL • MIAILLE Michel, Professeur honoraire à la faculté de droit de Montpellier • LIMOUZIN Jacques, Inspecteur d'académie honoraire |

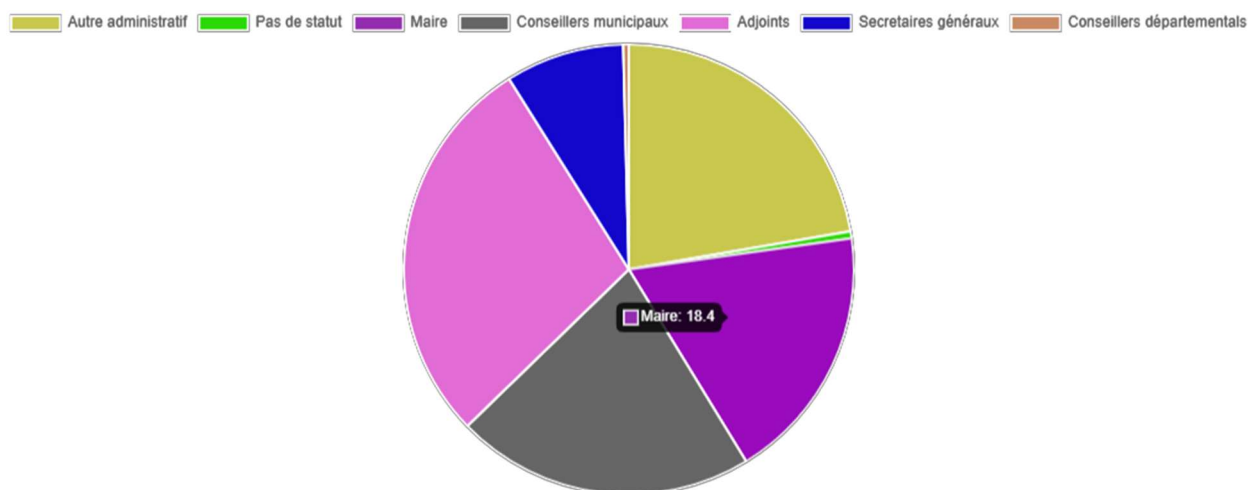
| | | | |
|---|-----------|------------|--|
| Atelier ARB : Solutions fondées sur la nature (Journée Nationale Résilience) | 1 | 34 | <ul style="list-style-type: none"> • VAN MIGOM Sophie, CFMEL • Bénédicte GOFFRE, Responsable formation, ARB Occitanie |
| La législation funéraire | 4 | 145 | <ul style="list-style-type: none"> • BONNAUD Philippe, Chargé de mission au CFMEL • AUBIGNAT Anne, Responsable pôle départemental funéraire préfecture de l'Hérault |
| La loi de Finances 2023 et le cadre de l'élaboration du BP | 4 | 95 | <ul style="list-style-type: none"> • VAN MIGOM Sophie, CFMEL • GUEVARA Vincent, DGS de Bédarieux • Services de la DDFIP de l'Hérault |
| Visio : Lecture et exploitation des comptes administratifs et de gestion | 2 | 28 | <ul style="list-style-type: none"> • CALIN Sylvie, Conseil en finances au CFMEL |
| Lecture publique | 3 | 29 | <ul style="list-style-type: none"> • BONNAUD Philippe, CFMEL • ITHIER Jean-André, Directeur de la lecture publique -Département de l'Hérault et ses services |
| Les achats publics durables et responsables | 5 | 42 | <ul style="list-style-type: none"> • VAN MIGOM Sophie, CFMEL • GRANDVALET Florence, Chargée de mission Clause Sociale 34 • MENARD Blandine, Responsable de projet achat public responsable - RES'OCC - Guichet vert. |
| Les outils d'intervention dans la lutte contre l'habitat indigne | 1 | 20 | <ul style="list-style-type: none"> • VAN MIGOM Sophie, CFMEL • Cellule HABITAT - ARS, • Pôle Logement – CAF de l'Hérault • MULA Christine, Directrice – ADIL 34 • SEMONT Jean-Baptiste, Responsable de l'unité Rénovation urbaine – DDTM 34 |
| Visio : PLF 2024 : soutien aux collectivités ou mise à contribution ? | 2 | 44 | <ul style="list-style-type: none"> • CALIN Sylvie, Conseil en finances au CFMEL |
| Visio : Point d'actualité sur les marchés publics | 1 | 11 | <ul style="list-style-type: none"> • VAN MIGOM Sophie, CFMEL • LAHADY Georgia, Apprentie Master 2 Droit des collectivités |
| Prise de parole en public (perfectionnement) | 2 | 12 | <ul style="list-style-type: none"> • PONCET Julien, Coach • COHEN-RIMBAULT Jean Luc, Coach |
| Exercice pratique d'activation de gestion de crise (Formation risques majeurs : PCS / PICS) | 2 | 40 | <ul style="list-style-type: none"> • VAN MIGOM Sophie, CFMEL • Capitaine VENTURI Arnaud, service risques naturels, SDIS 34 |
| Rencontres avec le SDIS 34 : Gestes essentiels de premiers secours (PSC 1) | 2 | 10 | <ul style="list-style-type: none"> • SDIS 34 |
| Total | 39 | 686 | |

2- Evaluation des actions de formations

Au cours de l'année 2023, le Centre de Formation des Maires et Elus Locaux a organisé au profit des Elus de l'Hérault. 39 réunions ou sessions de formation (61 en 2022, 65 en 2021).

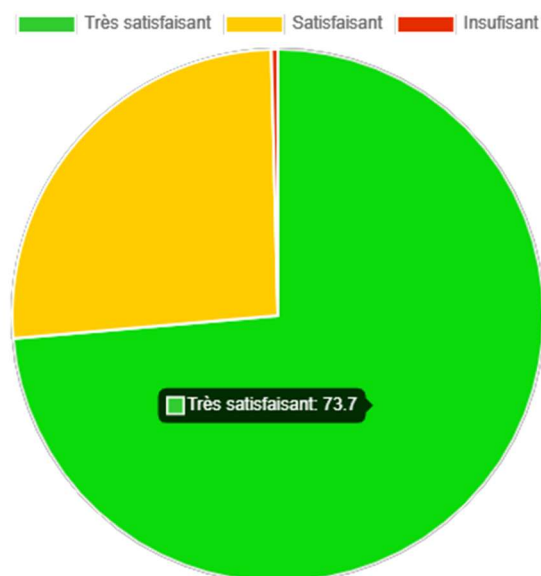
Ces actions ont permis de réunir 686 personnes (1213 en 2022, 1350 en 2021), dans une période (deuxième partie du mandat), où le nombre de participants aux formations a traditionnellement tendance à diminuer.

Ces participants se répartissent de la façon suivante :



Il est distribué un questionnaire de satisfaction lors des réunions de formation, dans un souci d'amélioration constante.

Le taux de réponse à ce questionnaire est de 49.7 %. Il fait ressortir un taux de satisfaction de 99.6 % (dont 73.7 % "très satisfaisant") et seulement 0.4 % de "non-satisfait".



3- Actions de formation prévues en 2024

- Afin de répondre à la demande des élus, le CFMEL adresse un calendrier présentant l'ensemble des thématiques de formation pour l'année à venir.

Cet élément d'information adressé par courrier à toutes les collectivités territoriales membres, s'ajoute aux calendriers envoyés par courrier et à la publication du calendrier de formation et de l'agenda des événements publiés sur le site internet www.cfmel.fr.

- Depuis la loi « Engagement et Proximité », le droit à la formation des élus a été renforcé, ce qui a conduit le CFMEL à développer des thématiques de formation adaptées à l'exercice du mandat et à proposer des sessions de sensibilisation sur des sujets d'actualité.

Ainsi, autour des thématiques traditionnelles relatives aux finances locales, au fonctionnement du conseil municipal, aux pouvoirs de police, le CFMEL continue de proposer des visio-conférences et des ateliers notamment sur le sujet de transition écologique et de la laïcité.

En 2024, ces problématiques seront approfondies et d'autres thématiques d'actualité seront également programmées comme les relations communes / associations, la fiscalité locale, l'urbanisme et l'aménagement du territoire.

Les partenariats seront à nouveaux mobilisés pour l'élaboration des cycles de formations, notamment avec le SDIS, la DDFIP et la DDTM.

B-Les activités de publication/assistance/contentieux

1- Les publications du CFMEL :

- **Espace Infos** : le Comité de rédaction du CFMEL élabore entièrement en interne et publie sa lettre d'information « *Espace infos* » :

C'est un mensuel de 12 pages élaboré autour d'un *dossier du mois* sur l'actualité juridique ou financière et plusieurs rubriques récurrentes (textes publiés au Journal Officiel, jurisprudence, questions/réponses parlementaires, focus un site internet, un chiffre ou acronyme du mois).

Cette publication est envoyée à toutes nos collectivités membres ainsi qu'aux personnes souhaitant la recevoir (inscription en formation ou via la newsletter du site), soit une diffusion à un peu plus de 1 000 personnes par numéro. Elle porte un numéro international d'identification de publication ou magazine en série, délivré par la Bibliothèque Nationale de France (ISSN-2968-4706) depuis 2023.

- **Note de Conjoncture Finances Locales** : une note trimestrielle économique est publiée sur le site internet :

Les thèmes abordés sont en liaison avec l'actualité et ont pour objectif d'apporter une synthèse faisant référence à des évolutions économiques de court terme et moyen terme d'un ensemble économique particulier et une vue d'ensemble rapide sur ce qui fait l'actualité de notre économie et ses répercussions pour les communes et EPCI.

Le point « marché financier » est un suivi de l'évolution des conditions financières pour aider à la prise de décisions en matière de financements.

- **Fiches pratiques** : des fiches à dominante juridique sont élaborées à destination des élus pour trouver rapidement quels textes législatifs ou réglementaires appliquer, quelles procédures suivre et quelles actions mener selon les situations.

37 fiches pratiques conçues et mises à jour en interne sont publiées sur le site internet du CFMEL, dans l'Espace réservé aux membres.

- **Annuaire des élus** :

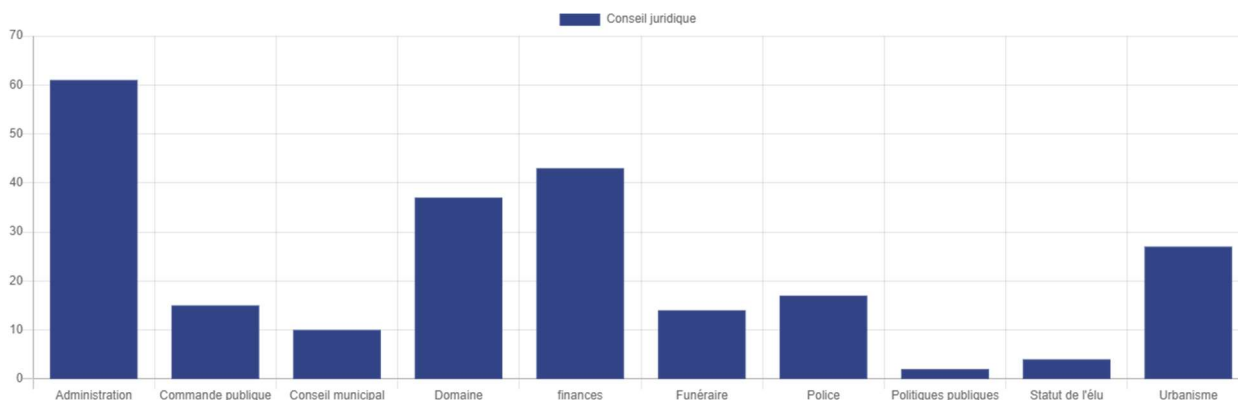
Dans le cadre de l'élaboration de sa base de données, le CFMEL publie un annuaire des communes en ligne sur son site internet, librement accessible.

2- Activités de conseils juridiques et financiers :

Grâce à une permanence téléphonique continue, cette mission du CFMEL permet aux élus et aux administratifs d'obtenir les réponses aux questions qui se posent dans l'ensemble des domaines d'intervention des communes. Les réponses aux questions téléphoniques ou posées par courriels sont accompagnées de l'envoi d'une documentation ou de modèles d'actes.

Chaque jour, ces analyses juridiques et financières impliquent une bonne connaissance de l'actualité et une expertise soutenue par le fonds documentaire acquis par le CFMEL (LexisNexis Public, Dalloz, les publications des éditions Le Moniteur...).

258 conseils ont été donnés en 2023 (estimation) dans de nombreux domaines selon la répartition est la suivante :



3- Assistance « contentieux » :

Le CFMEL accompagne les communes membres engagés dans un contentieux, à leur demande. ; un juriste procède à l'analyse des dossiers, aide à la décision stratégique et accompagne le Maire dans la préparation de la défense des intérêts de la commune.

Lorsque le ministère d'avocat n'est pas obligatoire, le CFMEL rédige les courriers et mémoires en défense et assiste le maire dans la recherche d'une solution amiable.

La durée de traitement des mémoires en contentieux est très variable et les thèmes traités touchent à l'ensemble des domaines d'intervention des collectivités.

- **4 dossiers ouverts en 2023.**

4- Analyse financière :

Depuis 2020, le CFMEL a mis en œuvre un nouveau service d'aide à la décision pour les élus reposant sur une analyse rétrospective des comptes administratifs et de gestion des 5 dernières années et une projection sur 4 ans de l'évolution des équilibres budgétaires en fonction des informations recueillies auprès des élus et services administratifs et techniques.

- **3 dossiers réalisés en 2023**
- **2 analyses sont encore en cours.**

5- Formation à la carte :

Le CFMEL répond aux demandes de formation « à la carte » des communes ou EPCI membres qui le sollicitent.

Cette démarche d'ingénierie pédagogique est portée en interne et en co-construction avec les élus concernés, ce qui permet de proposer, sans contribution supplémentaire, 1 ou 2 journées de formation (maximum) destinées au conseil municipal dans son intégralité, la conception de supports spécifiques et des formations « action ».

➤ 1 formation à la carte a été réalisée en 2023 :

En co-construction avec la Métropole Montpellier Méditerranée sur la thématique des **financements européens** (fonctionnement des institutions européennes, orientations de la politique de cohésion et programmation 2021 / 2027 des fonds structurels).

Les élus métropolitains ont été conviés le 17 février 2023 à Montpellier. 20 communes de la Métropole étaient représentées.

D'autres demandes ont été accueillies et seront organisées en 2024.

6- Le collège des Référents Déontologues :

Le service commun des Référents Déontologues a été installé par délibération du 16 mai 2023. Le Conseil syndical a décidé conformément à ses missions statutaires de proposer à ses collectivités membres de désigner un collège de référents déontologues communs par délibération concordantes.

En 2023 :

➤ **155 communes et 7 EPCI** ont, par délibérations concordantes, adhéré à ce service commun et désigné le Collège des Référents Déontologues du Centre de Formation des Maires et des Elus Locaux.

➤ Les Référents déontologues ont traité **3 dossiers** dans un cadre confidentiel.

En 2024, le service commun a pour ambition de jouer un rôle d'observatoire des questionnements et difficultés de terrain rencontrées par les élus locaux et de publier un recueil d'avis (anonymisés) pour mettre en avant les solutions fondées sur la déontologie pour encadrer l'exercice de leurs fonctions d'élus.

L'ANNÉE 2023 EN QUELQUES CHIFFRES

ADHERENTS

| | |
|--|-----|
| Nombre de communes adhérentes | 339 |
| Nombre d'établissements publics locaux | 14 |

BUDGET PRIMITIF 2023

| | |
|----------------|---------|
| Fonctionnement | 638 119 |
| Investissement | 6 000 |

FORMATION DES ELUS

| | |
|-------------------------------------|--------|
| Nombre de réunions organisées | 39 |
| Nombre de participants | 686 |
| Taux de satisfaction des formations | 99.6 % |

INFORMATION DES ELUS

| | |
|----------------------------|----|
| Nb d'espaces infos publiés | 11 |
|----------------------------|----|

ACTIVITES CONTENTIEUX ET CONSEILS

| | |
|--|-----|
| Nb de conseils juridiques | 258 |
| Dossiers contentieux en cours | 4 |
| Dossiers Analyse financière réalisés et en cours | 5 |

EFFECTIF DU CFMEL AU 31/12/2024

| | |
|----------------------|---|
| Nombre d'agents | 7 |
| Structure d'emploi : | 3 agents catégorie A 1 agent catégorie B 2 agents catégorie C |